

U C H W A Ł A Nr XI/114/2019
RADY GMINY W NOWEJ SUCHEJ
z dnia 27 września 2019 r.

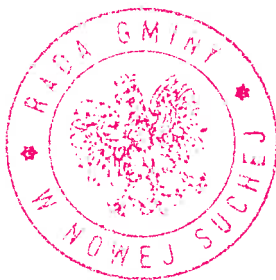
w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Nowa Sucha

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy w Nowej Suchej uchwala, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu skargi Pani A. M. (zwanej dalej „Skarżącą”) na działania Wójta Gminy Nowa Sucha jako organu wykonawczego, dotyczącej zawarcia umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez dokonania ogłoszeń na stronach BIP, a także po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Nowej Suchej, Rada Gminy w Nowej Suchej uznaje wyżej wymienioną skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Nowej Suchej do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Mariusz Mikulski

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 r. do tut. Urzędu Gminy wpłynęła drogą mailową skarga Pani A. M. (zwanej dalej „Skarżącą”) na działania Wójta Gminy Nowa Sucha jako organu wykonawczego, dotycząca zawarcia umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez dokonania ogłoszenia na stronie BIP.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 tegoż artykułu, jest Rada Gminy. Również z przepisów art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

Mając na względzie powyższe, Rada Gminy w Nowej Suchej przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg, przekazując skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30.07.2019 r. zapoznała się ze skargą, a także zwróciła się do Wójta Gminy o udzielenie dodatkowych wyjaśnień w sprawie.

Pismem z dnia 12.08.2019 r. Wójt Gminy Nowa Sucha przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dodatkowe wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 19.08.2019r zawiadomiono Skarżącą o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 30.09.2019r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w swoim stanowisku wyrażonym w dniu 22.08.2019r. uznała skargę na działalność Wójta Gminy Nowa Sucha za bezzasadną.

Na podstawie skargi oraz wyjaśnień Wójta, ustalono, co następuje.

Wójt Gminy Nowa Sucha Zarządzeniem Nr 48/2018 wydanym w dniu 11 października 2018r. ustalił zasady udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro. Zasady te stosuje się do udzielania zamówień w Urzędzie Gminy Nowa Sucha oraz jednostkach organizacyjnych Gminy Nowa Sucha. Zgodnie z § 2 ust. 3 Załącznika Nr 1 do tegoż Zarządzenia, przed dokonaniem zamówienia osoby te zobowiązane są do dokonania rozeznania rynku (przy czym obowiązuje formularz dokumentujący przeprowadzenie postępowania na jednorazową wartość netto przedmiotu zamówienia powyżej 20.000 zł), a następnie wyboru wykonawcy, który proponuje najniższą cenę za przedmiot zamówienia lub wykonawcy, którego oferta jest najkorzystniejsza dla zamawiającego z innych ważnych powodów. Z kolei do zamówień, które nie przekraczają równowartości kwoty 30.000 euro, lecz są wyższe od wyżej wskazanej kwoty 20.000 zł, zastosowanie ma Regulamin udzielania zamówień w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 4 do wyżej wymienionego Zarządzenia.

Skarżąca zarzuca, że Wójt Gminy Nowa Sucha w okresie od 1 stycznia 2018r. zawierała umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszenia na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 7 lutego 2019 r. Urząd Gminy Nowa Sucha nie zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego. Umowa taka została zawarta w dniu 8 lutego 2019 r. na okres do dnia 29 lutego 2020 r. Wymieniona umowa zawarta została w trybie przepisów wyżej wymienionego Zarządzenia Wójta Gminy Nowa Sucha Nr 48/2018 z dnia 11 października 2018r. Wartość tej usługi nie przekracza kwoty 20 tys. zł. netto.

Powyższy stan faktyczny został ustalony w oparciu o dowody z dokumentów wymienionych w akapitach poprzedzających. Dowody, o których mowa, nie budziły żadnych

wątpliwości co do ich wiarygodności, stąd uznane zostały za wiarygodne i stanowiące podstawę ustaleń faktycznych w niniejszej sprawie.

Odnosząc się do zarzutów Skarżącej wskazać należy na wstępie, że zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), dalej zwanej w skrócie jako „Pzp”, przepisów tej ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Powszechnie wiadomo, że mimo, iż zamawiający są zwolnieni z obowiązku stosowania względem tego rodzaju zamówień przepisów ustawy Pzp, nie mogą ich dokonywać w sposób zupełnie dowolny. Art. 4 pkt 8 ustawy Pzp oznacza zatem, że zamówienia takie są realizowane z wyłączeniem ustawowych regulacji, a zamawiający może, ale nie musi samodzielnie regulować zasady udzielania zamówień do wskazanego przez ustawodawcę progu. Oczywiście przy tym jest także i to, że zamawiający, który nie stosuje ustawy Pzp do zamówień tzw. podprogowych, nie jest zupełnie zwolniony z pewnych reguł ich udzielania. W szczególności wskazać należy, że zamawiającego, jeśli jest podmiotem sektora finansów publicznych, wiążą przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.), zwanej dalej w skrócie jako „ustawa o finansach publicznych”. W szczególności zwrócić należy uwagę na przepis art. 44 ust. 3 pkt 1 ppkt a i b tejże ustawy, zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Mając na uwadze powyższe, Wójt Gminy Nowa Sucha Zarządzeniem Nr 48/2018 wydanym w dniu 11 października 2018r. ustalił zasady udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro, obejmujące udzielnie zamówień w Urzędzie Gminy Nowa Sucha oraz jednostkach organizacyjnych Gminy Nowa Sucha. Zasady te opracowane zostały w oparciu o standardy udzielania zamówień publicznych przewidziane w ustawie Pzp, a także wynikające z przywołanej wyżej przepisów ustawy o zamówieniach publicznych, z uwzględnieniem specyfiki zamówień tzw. podprogowych. W szczególności wskazać należy, że zgodnie z § 2 ust. 2 Załącznika Nr 1 do tegoż Zarządzenia, osoby odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania obowiązani są do zachowania należytej staranności oraz dokonania wyboru obiektywnie i bezstronnie, w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców. Z kolei według § 4 ust. 1 tegoż Załącznika, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej lub w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Wydatki muszą być wydatkowane zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniejszych zobowiązań. Celom tym służą poszczególne tryby udzielenia zamówień publicznych przewidziane w przywołanym Zarządzeniu Wójta Gminy Nowa Sucha Nr 48/2018 z dnia 11 października 2018r. Tryby, o których mowa, opracowane zostały w sposób zbliżony do określonych w ustawie Pzp, przy czym wyżej wymienione Zarządzenie nie przewiduje obowiązku dokonania ogłoszenia na stronie BIP przy udzielaniu zamówień, których wartość szacunkowa nie przekracza kwoty 20.000 zł netto. Na zamawiającym nie spoczywa obowiązek zamieszczania ogłoszenia w tego rodzaju zamówieniach na stronach BIP także z innego przepisu prawa.

Zamówienia tzw. podprogowe udzielane w oparciu o postanowienia wyżej wymienionego Zarządzenia Wójta Gminy Nowa Sucha Nr 48/2018 z dnia 11 października 2018r. są zatem dokonywane zgodnie z obowiązującymi przepisami i brak jest jakichkolwiek podstaw do kwestionowania zasad ich udzielania. Mając na uwadze wyżej ustalone okoliczności, w ocenie Rady Gminy w Nowej Suchej działania Wójta Gminy Nowa Sucha były zgodne z prawem. Wobec powyższego uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Mariusz Mikulski